

MINISTERSTWO
KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO

DEPARTAMENT WŁASNOŚCI
INTELEKTUALNEJ I MEDIÓW

Falkowska-Gołębiowska Katarzyna
Dyrektor

Warszawa, 11 października 2019 r.

DWIM-WM.050.5.2019.MJ

Pan
Stanisław Porowski
Prezes Zarządu
Stowarzyszenia Polski Instytut Praw
Głuchych

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na petycję z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie zmian w prawie w postaci nowelizacji ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji poprzez zapewnienie 100% kwoty udogodnień w programach telewizyjnych dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu w tym audiodeskrypcji, napisów dla niesłyszących oraz tłumaczeń na polski język migowy, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Na mocy ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2018 r., poz. 915, dalej jako: ustawa nowelizująca) nowe brzmienie otrzymał art. 18a, który w ust. 1 stanowi, iż: *„Nadawcy programów telewizyjnych są obowiązani do zapewniania dostępności audycji dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu, przez wprowadzanie udogodnień dla osób niepełnosprawnych, tak aby co najmniej **50% kwartalnego czasu nadawania programu**, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, posiadało takie udogodnienia. Nadawcy są obowiązani do informowania odbiorców o terminie, czasie emisji i czasie trwania audycji zawierającej udogodnienia dla osób niepełnosprawnych oraz rodzaju tych udogodnień.”* Ustawa nowelizująca zakłada osiągnięcie powyższej kwoty stopniowo, tak aby:

- 1) w 2019 r. co najmniej 15% kwartalnego czasu nadawania programu,
- 2) w 2020 r. i 2021 r. co najmniej 25% kwartalnego czasu nadawania programu,
- 3) w 2022 r. i 2023 r. co najmniej 35% kwartalnego czasu nadawania programu,
- 4) od 2024 r. co najmniej 5-% kwartalnego czasu nadawania programu,

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Administratora oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

- z wyłączeniem reklam i telesprzedaż, posiadało takie udogodnienia.

Jednocześnie w art. 4 ustawy nowelizującej zamieszczono klauzulę przeglądową. Zgodnie z ww. przepisem, Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji przedstawi **w roku 2025** Sejmowi, Senatowi oraz ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego informację o realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 18a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 oraz **o możliwości zwiększenia poziomu udogodnień dla osób niepełnosprawnych w kwartalnym czasie nadawania programu.**

Należy zauważyć, iż w chwili obecnej realizacja celu petycji czyli zwiększenie do 100% kwoty udogodnień dla niepełnosprawnych byłaby przedwczesna. Nadawcy są obowiązani do stopniowego zwiększania ilości udogodnień, a po osiągnięciu pełnej kwoty 50% w 2024 r.- Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji dokona oceny prawidłowości realizacji obowiązku przez nadawców i rozważy zasadność wprowadzenia udogodnień w wyższej kwocie, uwzględniając interes wszystkich stron i mając na uwadze zapewnienie proporcjonalności nakładanych obowiązków.

Na powyższe wskazuje również *dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1808 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2010/13/UE w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych) ze względu na zmianę sytuacji na rynku, która stanowi, że zapewnienie dostępności treści audiowizualnych jest wymogiem niezbędnym w kontekście zobowiązań przyjętych na mocy Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych. Dyrektywa nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia, by dostawcy usług medialnych podlegający ich jurysdykcji aktywnie poszukiwali sposobów udostępniania treści osobom z niepełnosprawnościami, w szczególności z dysfunkcją wzroku lub słuchu. Dyrektywa zakłada również, że **wymagania dostępności powinny być spełniane stopniowo** i w sposób ciągły **z uwzględnieniem charakteru usług i niedających się uniknąć przeszkód, które uniemożliwiają pełną dostępność** takich treści jak audycje na żywo czy transmisje z wydarzeń. Dyrektywa nakłada **na państwa członkowskie konieczność regularnego przedstawiania stosownych sprawozdań przez dostawców usług medialnych mających siedzibę na ich terytorium w celu pomiaru postępu w stopniowym udostępnianiu usług osobom z dysfunkcjami wzroku lub słuchu.***

Mając na uwadze powyższe, należy zauważyć, że obowiązujące rozwiązania przyjęte w ustawie o radiofonii i telewizji są zgodne z prawem europejskim i nie wykluczają możliwości dalszego zwiększania kwoty udogodnień dla osób niepełnosprawnych w kolejnych latach.

Rozważenie zwiększenia kwoty udogodnień dla osób niepełnosprawnych w programach telewizyjnych możliwe będzie po dokonaniu rzetelnej analizy skutków

obowiązania regulacji obowiązujących w tym zakresie od 1 stycznia 2019 r. Zgodnie z mechanizmem przewidzianym w ustawie wskazana analiza zostanie przeprowadzona w 2025 r.

Z poważaniem

Katarzyna Falkowska-Gołębiewska