

MINISTERSTWO  
KULTURY, DZIEDZICTWA NARODOWEGO  
I SPORTU  
BIURO AUDYTU WEWNĘTRZNEGO I KONTROLI

*Dyrektor*

Warszawa, 16 lipca 2021 r.

BAK.050.1.2021

Pan

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na pańską petycję z dnia 8 maja 2021 r., w ocenie Ministerstwa Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu (dalej: *MKDNiS* lub *Ministerstwo*) zamieszczenie odpowiedzi na petycje na stronie internetowej Ministerstwa nie narusza ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach<sup>1</sup>. Art. 8 ust. 2 ww. ustawy zobowiązuje podmiot rozpatrujący petycję do niezwłocznego zaktualizowania informacji, o której mowa w ust. 1, o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności zasięgniętych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji. Umieszczenie przez MKDNiS na swojej stronie internetowej odpowiedzi na petycję stanowi informację w szczególności o sposobie załatwienia petycji i wypełnia ustawowy obowiązek.

Podkreślić należy, że z art. 8 ust. 2 ustawy o petycjach nie wynika, by zaktualizowana informacja nie mogła mieć formy m.in. odpowiedzi na petycję. Wskazany powyżej przepis pozostawia swoistą dowolność podmiotowi rozpatrującemu petycję w zakresie wyboru formy zaktualizowanej informacji, wskazując jedynie dane dotyczące przebiegu postępowania jakie podlegają aktualizacji.

Co równie istotne, art. 8 ust. 2 ww. ustawy zawiera otwarty katalog danych podlegających aktualizacji. Użyte w ww. przepisie sformułowanie „w szczególności” określa dane, które w szczególności należy zaktualizować, tj. dotyczące zasięgniętych opinii prawnych, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji. Oznacza to, że prawodawca pozostawił podmiotowi rozpatrującemu petycję możliwość rozszerzenia powyższego katalogu również o inne dane związane z przebiegiem postępowania.

---

<sup>1</sup> T.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870

Mając na uwadze powyższe oraz w związku z brakiem jednolitej praktyki w przedmiotowym zakresie, MKDNIŚ zamieszcza na swojej stronie internetowej odpowiedzi na petycje, czym wypełnia ustawowy obowiązek wynikający z art. 8 ust. 2 ustawy o petycjach. Ponadto, w ocenie Ministerstwa, zamieszczenie na swojej stronie internetowej odpowiedzi na petycję eliminuje również potencjalne ryzyko niezamieszczenia pewnych danych dotyczących przebiegu postępowania, podczas dokonywania aktualizacji informacji.

Warto również nadmienić, że Rzecznik Praw Obywatelskich (dalej: *RPO*) w ramach odpowiedzi na petycję z 2017 r., wskazał, iż obowiązek wynikający z art. 8 ustawy o petycjach realizuje właśnie poprzez publikację odpowiedzi na petycje na swojej stronie internetowej.

Zdaniem MKDNIŚ odmiennie należy potraktować kwestię publikacji odpowiedzi na wnioski składane na podstawie art. 221 § 1 i art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>2</sup> (dalej: *KPA*). W przeciwieństwie do ustawy o petycjach, *KPA* nie zawiera analogicznych zapisów i obowiązków, wynikających z ustawy o petycjach, w szczególności z art. 8 ww. ustawy (m.in. konieczności zamieszczenia na stronie internetowej odwzorowania cyfrowego (skanu wniosku) wniosku i dokonywania aktualizacji informacji o dane dotyczące przebiegu postępowania).

Choć zarówno petycja jak i wniosek (składany na podstawie art. 221 § 1 i art. 241 *KPA*) to instrumenty konstytucyjne, mogące niewątpliwie wywierać pozytywny efekt, to jednak nie można traktować ich jednakowo, o czym świadczy chociażby uregulowanie powyższych instrumentów w odrębnych aktach prawnych.

Warto również nadmienić, że możliwość publikacji odpowiedzi na wniosek złożony na podstawie art. 221 § 1 oraz art. 241 *KPA* nie wynika również z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r.<sup>3</sup> w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

Podkreślić należy, że choć art. 15 ustawy o petycjach zawiera odwołanie do *KPA*: „w zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego”, *KPA* nie zawiera analogicznego odwołania do ustawy o petycjach w stosunku do wniosków składanych na podstawie art. 221 § 1 oraz art. 241 *KPA*, w szczególności publikacji zanonimizowanych odpowiedzi na wnioski na stronie internetowej.

Mając na uwadze powyższe, zdaniem MKDNIŚ brak jest podstawy prawnej do umieszczania zanonimizowanych skanów odpowiedzi na wnioski składane na podstawie art. 221 § 1 oraz art. 241 *KPA* na stronie internetowej Ministerstwa.

Z poważaniem

---

<sup>2</sup> Dz.U. z 2021 r., poz. 735

<sup>3</sup> Dz. U. z 2002 r., nr 5, poz. 46